



中小企业转型升级和国家政策扶持重点

工业和信息化部中小企业发展促进中心

陈 新

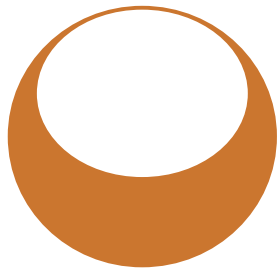
2013年6月21日

主要内容

1. 当前中小企业发展面临的形势
2. 中小企业面临的任务
3. 中小企业扶持政策的重点
4. 有关工作



1. 当前中小企业发展面临的形势



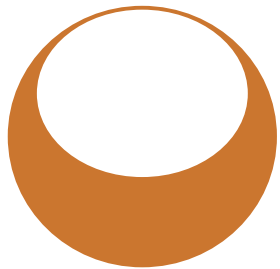
- 1.1 总体情况
- 1.2 发展阶段
- 1.3 总体判断
- 1.4 企业面临的主要困难
- 1.5 工业企业利润下滑



1.1 总体情况

1.1.1 企业数量

n 截止2012年底，全国工商登记实有企业1366.6万户，比2008年971.46万户增加了395.14万户，增幅40.67%。



n 此外，根据我们新的中小企业划型标准，2012年底，微型企业（个体工商户）4059.27万户，同期微型企业（个体工商户）增1141.94万户，增幅39.14%。

。

n 上述一组数字说明，我国在经济危机期间，中小企业发展方面仍然取得了较大的成绩。

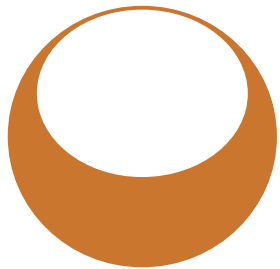


1.1 总体情况

1.1.2 主要作用

根据新的中小企业划型标准和第二次经济普查数据测算，目前中小企业占全国企业总数的**99.7%**，其中小微企业占了**97.3%**。

- n 一是成为经济增长的重要动力。中小企业创造了**60%**的国内生产总值、**59%**的税收和**60%**的进出口。
- n 二是成为技术创新的重要力量。中小企业完成了**65%**的发明专利以及**75%**以上的新产品开发。
- n 三是发挥就业主渠道的作用更加明显。中小企业提供了全国**80%**的城镇就业岗位，其中小微企业占**55%**以上。





1.1 总体情况

1.1.3 划型新标准

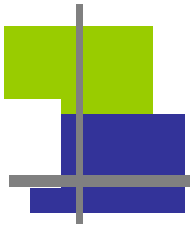
在2002年划型标准的基础上进行修订并经国务院批准颁布实施。

新标准覆盖了新的国民经济行业分类的主要行业

n 行业涉及84个行业大类，362个行业中类和859个行业小类，分别占大、中和小类的比重为88.42%、91.41%和94.09%，基本涵盖了国民经济的主要行业。

适用于各种所有制、适用于各种组织形态的企业

n 个体工商户和本标准以外的行业参照中小企业划型标准执行，扩大了标准的适用范围，具有很强的覆盖性。



1.2 发展阶段

n1950年代，调整发展阶段

n1950-1970年代中期，曲折发展阶段

n1978-1990年代，高速发展阶段

n1998年至2008，有序发展阶段

n2009年至今，转型升级发展阶段



1.3 总体判断

n 判断一：仍处于重要战略机遇期

n 判断二：面临诸多风险和问题



1.3 总体判断

从国际上看：全球经济仍然处于应对国际金融危机之中，低速增长态势仍然延续，主要经济体总需求仍然低迷，要真正摆脱危机目前还无法确定日期。

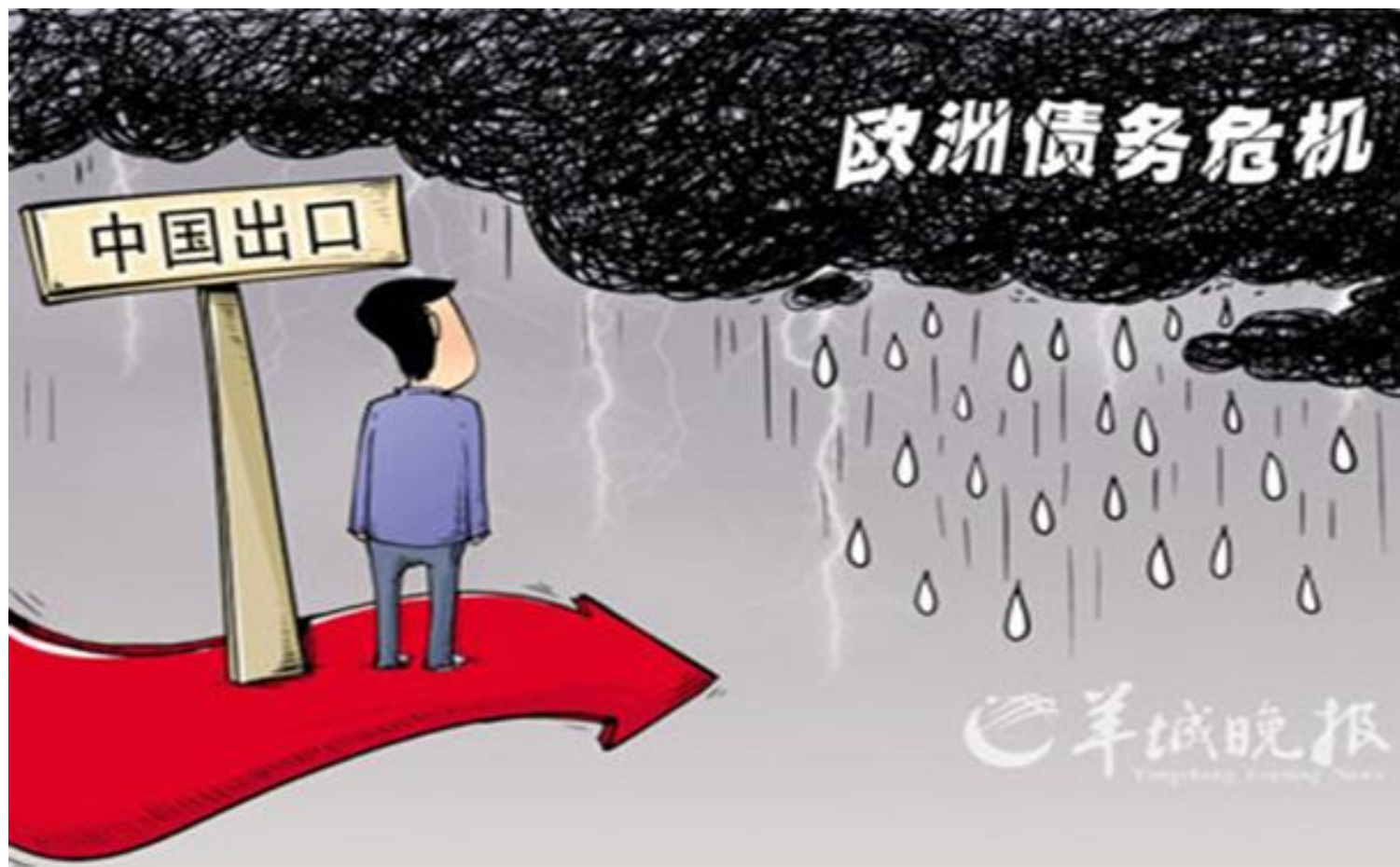
1.3 总体判断

从国际上看：一是世界经济复苏乏力



1.3 总体判断

从国际上看：二是欧债危机仍然蔓延



1.3 总体判断

从国际上看：三是国际贸易保护主义明显升温



1.3 总体判断

从国际上看：四是一些地区紧张因素对经济的影响可能进一步加大

奥巴马称全球原油供给足以让各国减少购买伊朗石油

当地时间3月30日 美国总统奥巴马发表声明：
▶ 他认为目前世界有足够的原油供给，足以让各国大幅减少从伊朗购买石油

考虑因素：

- 对目前全球原油需求的估测
- 一些国家增加原油产量
- 产油国的富余产能
- 目前的战略储备等

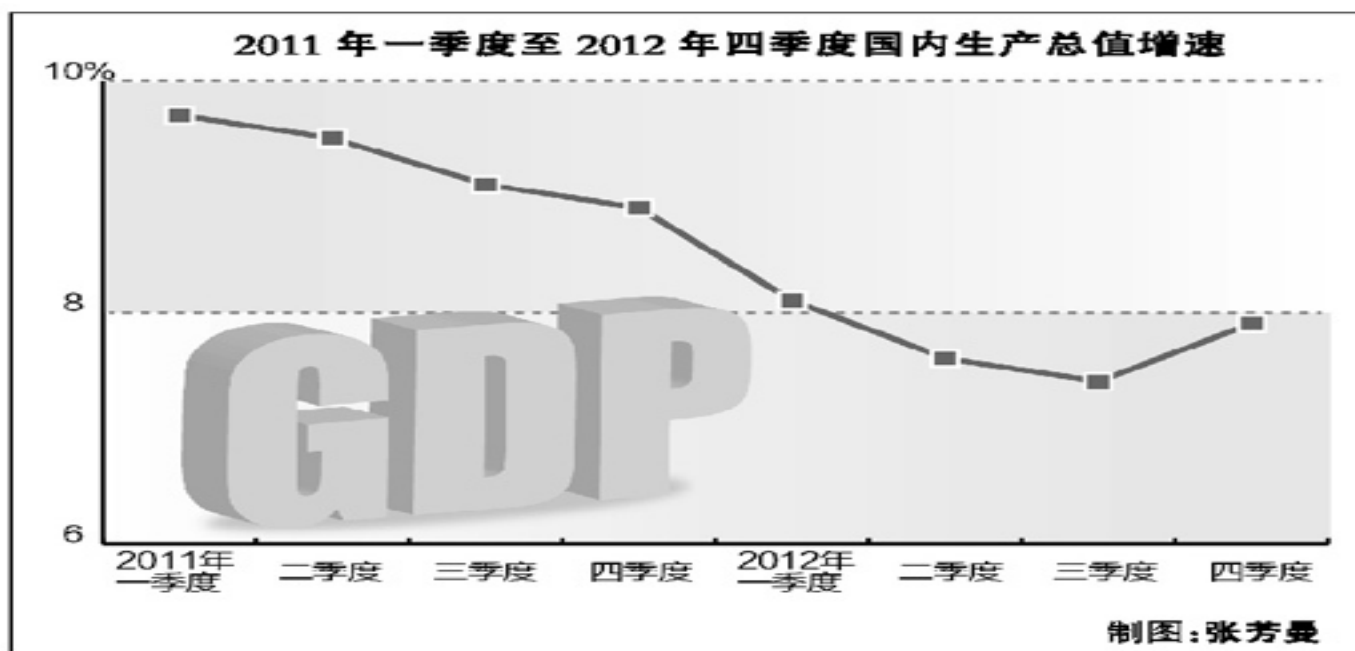
▶ 他将密切关注局势，以确保市场能够继续适应减少从伊朗购买原油和石化产品

美国国务院发言人维多利亚·纽兰3月21日说
美国希望大量进口伊朗原油的所有国家减少进口数量，美方继续就这一问题与印度、中国、土耳其和韩国等国展开对话

新华网
WWW.NEWS.CN
新华社记者尚溪渝制

1.3 总体判断

从国内看：2012年我国坚持稳中求进，GDP增长7.8%，经济运行总体平稳。但是，也面临不少风险和挑战，比如经济增长的下行压力、产能相对过剩、生产经营成本上升等问题。





1.3 总体判断

n 中国季度宏观经济模型课题组预测, 2013年我国经济仍将持续保持稳定增长态势, GDP增速将比2012年提高0.43个百分点, 为8.23%



1.4 企业面临的主要困难

- n** 一是生产要素成本上升过快
- n** 二是市场需求萎缩，订单不足
- n** 三是中小企业总体素质和水平不高
- n** 三是资源环境约束进一步趋紧
- n** 四是融资难问题依然突出



1.5 工业企业利润下滑

- n 2012年上半年，工业企业利润出现自2009年11月以来首次负增长**
- n 其中化学原料和化学制品制造业1—6月利润下降22.5%**
- n 深层次原因**



2. 中小企业面临的任务

转型升级——

2.1 提升自身素质和水平

2.2 提高发展质量和效益



3. 中小企业扶持政策的重点

3.1 扶持中小企业发展是一项重大战略任务

3.2 我国促进中小企业发展的主要政策措施

3.3 我国扶持中小企业的重点领域



3.1 扶持中小企业是一项重大战略任务

促进中小企业发展是贯穿整个社会主义现代化建设全过程的一项重大的、全局性战略任务

- n 党中央、国务院高度重视中小企业的发展，先后就促进中小企业发展作出了一系列决策部署，出台了一系列法律和政策措施。
- n 国务院成立了由张德江副总理任组长、17个部门负责人为成员的国务院促进中小企业发展工作领导小组。
- n 在过去5年，国务院三次常委会研究促进中小企业企业政策措施。
- n 2009年国务院出台国发36号文件。之后，党中央和国务院领导密集调研中小企业发展情况。2012年国务院出台国发14号文。



2013年2月1日到21日，在短短20天内，张德江副总理两次召开会议并专题调研中小企业，发表重要讲话。


最近两次讲话主要精神有以下四个方面：

1. 我国中小企业发展取得了显著成绩，为我国经济社会发展做出了重要贡献。
2. 发展中小企业不是权宜之计，而是长期的战略任务。
3. 正确把握中小企业发展面临的新形势，进一步增强促进中小企业发展的信心。
4. 要切实营造有利于中小企业发展的政策环境、市场环境、创业环境、成长环境、服务环境和舆论环境。



3.2 促进中小企业发展的主要政策措施


3.2.1 优化法律和政策环境

- 
- n 《中小企业促进法》
 - n 《国务院关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》（国发[2005]3号，简称非公36条）
 - n 《国务院关于进一步促进中小企业发展的若干意见》（国发[2009]36号，简称国发36号文件）
 - n 《国务院关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见》（国发[2010]13号，简称民间投资36条）
 - n 《国务院关于进一步支持小型微型企业健康发展的意见》（国发[2012]14号，简称国发14号文件）
 - n 各地和相关部门也出台了一系列具体政策措施，比如“非公36条”中央各部门配套文件50多个，地方200多个



3.2 促进中小企业发展的主要政策措施

3.2.2 加大财政资金支持

- 
- n 中央财政预算设立了中小企业科目，安排了扶持中小企业发展的专项资金，科技型中小企业技术创新基金、中小企业发展专项资金、中小企业公共服务体系专项补助资金等8个专项资金，资金规模由最初10亿元增至2012年的141.7亿元。
 - n 国发14号文件”提出，2012年开始，中央财政将安排150亿元资金专门设立国家中小企业发展基金。
 - n 各地也陆续设立了中小企业发展资金或民营经济发展资金，为促进中小企业发展提供了财政支持。



3.2 促进中小企业发展的主要政策措施

3.2.3 实施更加优惠的税收政策


近年来出台了一系列税收优惠政策。比如：

- n 对符合条件的小型微型企业和高新技术企业，分别减按20%和15%的税率征收企业所得税；
- n 对年应纳税所得额低于6万元（含6万元）的小型微利企业，其所得减按50%计入应纳税所得额，按20%的税率缴纳企业所得税；
- n 提高了小型微型企业增值税、营业税起征点；
- n 连续上调部分劳动密集型、高技术含量、高附加值商品的出口退税率；
- n 对小规模纳税人增值税征收率由6%和4%统一降至3%；
- n 出台了创业投资企业股权投资税收优惠政策
- n



3.2 促进中小企业发展的主要政策措施

3.2.4 切实减轻企业负担

- 
- n 金融危机时期对困难企业缴纳职工社会保险实行“五缓、四减、三补贴”等援企稳岗政策。
 - n 从2011年2月开始，国家取消31项涉企行政事业性收费和20项社团收费，每年可减轻企业负担约65亿元。
 - n 2012年1月1日至2014年12月31日，对小型微型企业免征管理类、登记类和证照类等部分行政事业性收费。
 - n 从2012年2月1日起，取消253项各省、自治区、直辖市设立的涉企行政事业性收费，每年减轻企业负担约100亿元。



3.2 促进中小企业发展的主要政策措施

3.2.5.1 着力缓解中小企业融资难


- n** 在金融机构中建立中小企业信贷部门实行了针对小型微型企业的差异化监管和激励政策。
- n** 发展中小企业金融机构
 - n** 比如小额贷款公司，截止2012年底，达到6080家，贷款余额5921亿元，全年新增贷款2005亿元。
- n** 拓宽融资渠道
 - n** 比如中小板和创业板上市企业截止2012年底分别达到701家和355家



3.2 促进中小企业发展的主要政策措施

3.2.5.2 着力缓解中小企业融资难

n 大力发展资本市场



- n** 创新多渠道的融资方式，比如信托、基金、融资租赁等。

n 大力发展中小企业信用担保

- n** 到2011年底，全国中小企业信用担保机构达4439家，当年新增中小企业贷款担保1.56万亿元，新增受益中小企业38万户。
- n** 从2006年到2012年，中央财政累计安排担保专项资金59.38亿元，扶持3327家/次中小企业信用担保机构，为30.7万户/次中小企业提供1.8万亿元贷款担保服务。



3.2 促进中小企业发展的主要政策措施

3.2.6 推进中小企业结构调整和技术创新

结构调整是中小企业发展的必然要求，走质量、品牌和创新之路是必然选择。

- n 加大技术改造力度

- n 2009至2011年，中央财政支持中小企业技术进步项目4160个，技术改造项目8527个，科技创新项目1.6万个。2012年，下达了中小工业企业技术改造资金35亿，支持项目1803个，带动企业投资425亿元。

- n 实施了中小企业信息化推进工程和知识产权战略推进工程。

- n 推动建立促进中小企业节能减排的政策激励和约束机制。

- n 编制发布了《“十二五”中小企业成长规划》

- n “两个关键工程”

- n “四个行动计划”



3.2 促进中小企业发展的主要政策措施

3.2.7 完善中小企业服务

以中小企业公共服务平台网络建设和国家示范平台认定为重点，积极推进中小企业服务体系建设。

n 2010年，我部会同发展改革委等7部门下发了《关于促进中小企业公共服务平台建设的指导意见》（工信部联企业[2010]175号）和《国家中小企业公共服务示范平台管理暂行办法》（工信部企业[2010]240号）。

n 2011年，我部与科技部、财政部、人力资源和社会保障部和税务总局联合印发了《关于加快推进中小企业服务体系建设的指导意见》，提出培育服务队伍、加快服务平台建设、创新服务机制和加强措施保障等意见。

n 2011年我部组织认定了首批99家国家中小企业公共服务示范平台，“十二五”期间，将培育认定500家国家示范平台。

据不完全统计，全国各类中小企业服务中心发展到818家；小企业创业基地1800多家。2011年以来，中央财政支持20个省（区、市）建设中小企业公共服务平台网络。



3.2 促进中小企业发展的主要政策措施

3.2.8 大力推进创业兴业

- n 提出创业兴业政策措施

- n 2012年，我部会同工商总局、财政部印发了《关于大力支持小型微型企业创业兴业的实施意见》（工信部联企业[2012] 347号），从便捷市场主体准入、优化工商注册登记程序、支持建立小企业创业基地、促进集聚发展、营造创业兴业良好环境等方面提出了**14**条政策措施，大力支持小微企业创业兴业。

- n 继续实施创办小企业计划

- n 按照“创办小企业，开发新岗位，以创业促就业”的工作方针，落实各项政策措施。继续组织开展创业辅导员培训。



3.2 促进中小企业发展的主要政策措施

3.2.9 推动中小企业集群发展


推动中小企业集群发展，提升管理水平。

- 坚持集群发展，大力推动中小企业与大企业协作配套发展，推动产业集群服务平台建设。
- 大力实施国家中小企业银河培训工程和企业经营管理人才素质提升工程，中央财政重点支持中小企业经营管理领军人才的培训和培养。
- 实施中小企业管理提升计划，加快推进中小企业运行管理信息化，推进制度创新和管理创新。



3.2 促进中小企业发展的主要政策措施

3.2.10.1 推动中小企业合作交流



n支持中小企业开拓市场——不断加大中小企业国际市场开拓资金、出口退税、出口优惠信贷以及出口信用保险等政策支持。

3.2 促进中小企业发展的主要政策措施

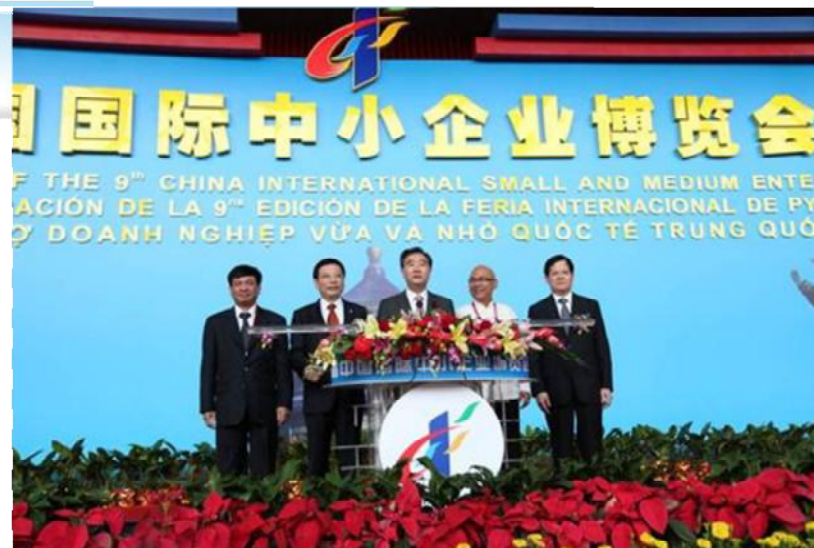
3.2.10.2 推动中小企业合作交流

n 为中小企业合作交流搭建平台



p 经国务院批准，工信部等七部一省每年9月份在广州举办中国国际中小企业博览会（简称“中博会”），已成功举办九届。


p APEC中小企业技术交流暨展览会已举办了七届。





3.2 促进中小企业发展的主要政策措施

3.2.10.3 推动中小企业合作交流



n 不断深化双边、多边合作机制——我国政府与有关国家和国际组织先后签署合作协议12个。中国—东盟中小企业投资基金、中国—比利时直接股权投资基金和中意曼达林基金相继批准成立。中德中小企业合作示范园，中德中小企业经营管理人员培训项目启动实施。与法国、德国、韩国、欧盟等双边和多边合作机制及政策磋商在不断深化。



3.3 我国扶持中小企业的重点领域

3.3.1 促进中小企业发展工作总体思路

以贯彻落实国发14号文件，改善中小企业发展环境为核心，以完善政策法规体系，构建公共服务体系为支撑，以促进创新型、创业型、劳动密集型中小企业特别是小型微型企业发展为工作重点，努力提高中小企业发展的质量和效益，全面提升中小企业自身素质和水平。



3.3 我国扶持中小企业的重点领域

3.3.2 促进中小企业发展的主要任务

- n 一是进一步增强创业创新活力和吸纳就业能力
- n 二是进一步优化产业结构
- n 三是进一步提高“专精特新”和产业集群发展水平
- n 四是进一步提升企业管理水平
- n 五是进一步完善中小企业服务体系



3.3 我国扶持中小企业的重点领域

3.3.3 进一步增强创业创新活力和吸纳就业能力

n鼓励创办小企业，开发新岗位，提供更多的就业机会。落实并完善鼓励创业的扶持政策，加强创业服务，切实放宽市场准入。

n坚持提升中小企业技术创新能力，促进中小企业走创新发展道路。



3.3 我国扶持中小企业的重点领域

3.3.4 进一步优化产业结构

坚持把中小企业结构调整作为提高成长质量的主攻方向，力争到“十二五”末在优化产业分布结构、优化企业规模结构、优化企业产品结构以及加快淘汰落后产能等方面取得重大进展。



3.3 我国扶持中小企业的重点领域

3.3.5 进一步提高“专精特新”和产业集群发展水平

n坚持把走“专精特新”之路作为促进中小企业发展的重要途径，把集聚发展作为促进中小企业发展的着力点，建立起企业间紧密的分工协作关系，努力形成中小企业“专精特新”竞相发展的新格局。

n加强产业集群环境建设，改善产业集聚条件。



3.3 我国扶持中小企业的重点领域

3.3.6 进一步提升企业管理水平

n坚持把推进管理创新、提升企业整体素质作为促进中小企业成长的重要基础，力争到“十二五”末基本建立较为完善、易于实施、行之有效的中小企业科学管理制度。

n形成一大批战略管理意识、社会责任意识、节能环保意识、诚信意识强，质量管理、品牌管理、安全管理、营销管理水平高，财务管理规范，治理结构比较完善的中小企业。



3.3 我国扶持中小企业的重点领域

3.3.7 进一步完善中小企业服务体系

n坚持把完善服务体系作为促进中小企业发展的重要保障，力争到“十二五”末中小企业服务环境进一步优化。

n发挥政策引导和市场机制作用，调动和优化配置服务资源，推动形成以中小企业服务机构为核心，以行业协会（商会）和专业服务机构等为依托，各层级服务机构纵向贯通、各类服务机构横向协同、各类服务资源开放共享的中小企业服务体系。



4. 有关工作

4.1 工信部中小企业发展促进中心

4.2 中国中小企业国际合作协会

4.3 《中国中小企业》杂志

4.4 全国中小企业服务联盟

4.5 国家中小企业公共服务示范平台

4.6 扶助小微企业专项行动



谢 谢！

13910970638

chenx@sme.gov.cn

www.chinasme.org.cn

